



NASADENIE ČÍNSKEJ POLÍCIE V MAĎARSKU

ČLENSKOM ŠTÁTE EÚ

ANALÝZA MOŽNÝCH NÁSLEDKOV NA ĽUDSKÉ PRÁVA,
SCHENGENSKÉ DÁTA A BEZPEČNOSŤ EÚ



16. februára 2024 sa v Budapešti uskutočnil čínsko-maďarský samit orgánov presadzovania práva, na ktorom čínsky minister verejnej bezpečnosti Wang Xiaohong a maďarský minister vnútra Sándor Pintér podpísali dohodu o posilnení spolupráce v oblasti presadzovania práva a spoločných hliadok. Text dohody je vyhlásený za štátne tajomstvo na najbližších 50 rokov. Táto publikácia analyzuje možné následky tejto dohody na ľudské práva, schengenské dáta a bezpečnosť EÚ.



ÚVOD

16. februára 2024 sa v Budapešti uskutočnil čínsko-maďarský samit orgánov presadzovania práva, na ktorom čínsky minister verejnej bezpečnosti Wang Xiaohong a maďarský minister vnútra Sándor Pintér podpísali dohodu o posilnení spolupráce v oblasti presadzovania práva a spoločných hliadok¹.

Znamená to, že čínska polícia bude v Maďarsku formálne a otvorene spolupracovať s maďarskou políciou a hliadkovať aj v uliciach. Je dôležité poznamenať, že maďarská vláda túto informáciu verejne potvrdila². Základom spolupráce má byť skutočnosť, že bude do Maďarska privezených približne pol milióna pracovníkov z Číny (a pravdepodobne aj z iných štátov, ako je Bangladéš), aby pracovali v nových továrňach na výrobu batérií, ktoré postavía a budú prevádzkovať čínske spoločnosti^{3,4}.

To vyvoláva mimoriadne vážne obavy v oblasti bezpečnosti a ľudských práv, ktoré sú zdôraznené v tejto správe.

PRÍSTUP ČÍNSKEJ POLÍCIE NASADENEJ V MAĎARSKU K SCHENGENSKÝM SYSTÉMOM A ÚDAJOM.

1. Prístup čínskej polície nasadenej v Maďarsku k schengenským systémom a údajom.
 2. Prístup k bezpečnostným údajom NATO/EÚ.
 3. Ľudské práva občanov EÚ, najmä pokiaľ ide o právo na súkromie.
 4. Ľudské práva čínskych občanov v Maďarsku.
- uviesť niekoľko (zrejmych) faktov. Orbánova vláda sa snaží porovnávať nasadenie čínskej polície v Maďarsku s výmenou policajtov v rámci EÚ. Toto porovnanie však neobstojí vzhľadom na nasledujúce skutočnosti. V Číne vládne komunistický režim, ktorý nedodržiava ani základné ľudské práva (5). Najznámejším príkladom je pomalá genocída, ktorá je v Číne páchaná na ujgurskom národe (6).

Skôr ako pristúpime k týmto štyrom problémovým oblastiam, je nevyhnutné

1. <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2024/03/09/chinese-police-patrol-alongside-hungarian-officers/> & <https://www.welt.de/politik/ausland/article250367428/Ungarn-Wenn-die-chinesische-Polizei-in-der-EU-patrouilliert.html>
2. <https://dailynewshungary.com/appalling-chinese-police-officers-to-soon-patrol-in-hungary/>
3. https://hvg.hu/360/20230615_hvg_azsiai_vendegmunkasok_idegenyulolet_menekultek_migransok_akkugyar
4. <https://euobserver.com/opinion/158021>
5. <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/china>

Je verejne známe, že Čína zaviedla v štáte prostredníctvom technológií takmer úplný dohľad. Z tohto dôvodu sa v súčasnosti Čína považuje za štát založený na techno-autoritárstve, ktoré sa snaží rozšíriť globálne (7). Práve globálna expanzia Číny je kľúčovou pre pochopenie závažnosti situácie a jej dôsledkov pre bezpečnosť EÚ a NATO, ako aj pre ľudské práva čínskych občanov žijúcich v Maďarsku a Európe ako aj samotných občanov EÚ. Z týchto skutočností je nutné vychádzať pri posudzovaní vyššie uvedených štyroch oblastí.

Aj napriek zámeru Orbánovej vlády zachovať v tajnosti najspornejšie prvky tejto spolupráce s čínskou políciou, vďaka úsiliu poslanca Ákosa Hadházyho sa niektoré časti dohody dostali na verejnosť (8,9). Tie časti, ktoré sa dostali na verejnosť, potvrdili obavy, ktoré nadácií Sallux vopred komunikovali relevantní odborníci, a budú zahrnuté do nasledujúcich úvah o zmienených bodoch.

1. PRÍSTUP ČÍNSKEJ POLÍCIE NASADENEJ V MAĎARSKU K SCHENGENSKÝM SYSTÉMOM A ÚDAJOM.

Maďarsko od roku 2008 nemá samostatnú organizáciu pohraničnej polície. To znamená, že spolupráca medzi maďarskou políciou a čínskou políciou by sa mohla

ľahko rozšíriť aj na pohraničné úlohy Národnej polície. Jedným z bodov dohody (ktorú zverejnil poslanec Ákos Hadházy) je, že umožňuje aj „iné formy spolupráce navrhnuté ktoroukoľvek stranou“. To znamená, že Peking môže požadovať, aby bola kontrola hraníc zahrnutá do spolupráce bez akéhokoľvek legislatívneho procesu alebo iného konania, ktoré by podliehalo verejnej kontrole.

Neexistuje teda žiadna právna záruka, že spolupráca medzi čínskou a maďarskou políciou neposkytne čínskym policajtom prístup k celému schengenskému systému a údajom (10). Práve naopak, existuje právna medzera, ktorá by mohla umožniť Číne prístup do schengenských systémov. Slovné ubezpečenia maďarskej vlády v tejto súvislosti možno považovať len za politické vyhlásenia bez reálnej hodnoty. V tejto súvislosti je veľmi dôležité zdôrazniť nasledujúcu skutočnosť o SIS (Schengenskom informačnom systéme). Osobné údaje sú uložené v centrálnej databáze, ktorú spravuje Agentúra Európskej únie pre prevádzkové riadenie rozsiahlych informačných systémov v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti (eu-LISA).

6. <https://www.ushmm.org/genocide-prevention/countries/china/chinese-persecution-of-the-uyghurs>

7. <https://www.hrw.org/news/2021/04/08/chinas-techno-authoritarianism-has-gone-global>

8. https://nepszava.hu/3233373_kina-magyarorszag-beluigy-rendorok-jararozesek-megfigyelesek

9. <https://www.facebook.com/share/dEkM4cDw1w6UTRE/>

10. https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/schengen-borders-and-visa/schengen-information-system_en

11. <https://tietosuoja.fi/en/when-your-personal-data-are-processed-in-the-schengen-information-system-or-the-visa-information-system>

Údaje sú následne k dispozícii orgánom činným v trestnom konaní ako aj orgánom hraničnej kontroly schengenských krajín (11).

Nakoľko budú čínski a maďarskí policajti spolupracovať, neexistuje žiadna fyzická, IT ani organizačná “stena”, ktorá by zaručovala, že čínski policajti nebudú mať prístup k schengenským údajom.

Jednou z konkrétnych otázok, na ktorú experti upozornili nadáciu Sallux, je, že je takmer nemysliteľné, aby Čína neposlala niektorých zo svojich najlepších spravodajských dôstojníkov v rámci čínskych policajných síl nasadených v Maďarsku. Jednoducho povedané: Čína takmer určite vyšle špiónov, aby spolupracovali s maďarskou políciou. Z výskumu maďarského média hvg360 dokonca vyplýva, že sa to už deje (12). To znamená, že Čína by mohla mať neobmedzený prístup k údajom stoviek miliónov občanov EÚ a s najväčšou pravdepodobnosťou by mohla následne tieto údaje poslať do Číny.

Jednou z konkrétnych skupín, ktorá je bezprostredne ohrozená, sú občania EÚ čínskeho pôvodu. Je dokázané, že Čína sa snaží kontrolovať čínske komunity v zahraničí bez ohľadu na ich skutočnú štátnu príslušnosť (13,14). Typickým príkladom je zriaďovanie nelegálnych čínskych tajných policajných staníc v

Európe(15). Keďže etnický pôvod nemôže zohrávať úlohu v politike EÚ týkajúcej sa GDPR a ochrany občanov EÚ, ide o problém, ktorý si vyžaduje okamžitú a vážnu pozornosť.

Všeobecne je zrejmé, že EÚ je povinná prijať opatrenia na ochranu údajov v schengenských systémoch pred čínskym zasahovaním. Okrem toho je jasné, že si to žiada rýchle opatrenia zo strany EÚ pred implementáciou dohody.

2. 2. PRÍSTUP K INÝM POLICAJNÝM A BEZPEČNOSTNÝM ÚDAJOM EÚ A NATO.

Vzhľadom na vysokú pravdepodobnosť, že Čína v rámci vykonávania tejto dohody nasadí špiónov, existuje jasné riziko, že môžu byť ohrozené aj iné systémy, ku ktorým má Maďarsko neobmedzený prístup.

Na vrchole tohto zoznamu je informačný systém Europolu (EIS) (16). Rovnako ako v prípade Schengenského informačného systému neexistuje žiadna fyzická, IT ani organizačná záruka, že Čína nebude mať prístup aj do tohto systému. To môže narušiť integritu akejkoľvek operácie, ktorá sa týka Europolu. Najmä ak ide o čínsky organizovaný zločin.

Správa ProPublica z roku 2023 upozornila na spoluprácu medzi čínskym režimom a čínskym organizovaným zločinom

12. https://hvg.hu/360/20240430_vang-tocsing-wang-deqing-kungfu-magyarorszag-rendorseg-oktatas-kinai-rendororsok-politikai-kapcsolatok-befolyasolas-ceghalo

13. <https://freedomhouse.org/report/transnational-repression/china>

14. <https://www.swp-berlin.org/10.18449/2022RP10/>

15. <https://www.politico.eu/article/illegal-china-police-station-netherlands-safeguard-defenders/>

16. <https://www.europol.europa.eu/operations-services-and-innovation/services-support/information-exchange/europol-information-system>

v zahraničí (vrátane Európy) (17). Aj v iných správach sa zdôrazňuje rovnaký mechanizmus väzieb a vzájomnej ochrany (18,19,20).

TV rámci tejto opísanej reality je dôvodné predpokladať, že Čína by mohla využiť svoj prístup v Maďarsku na narušenie alebo ovplyvnenie akejkolvek európskej operácie proti čínskemu organizovanému zločinu, keď to bude pre čínsky režim výhodné.

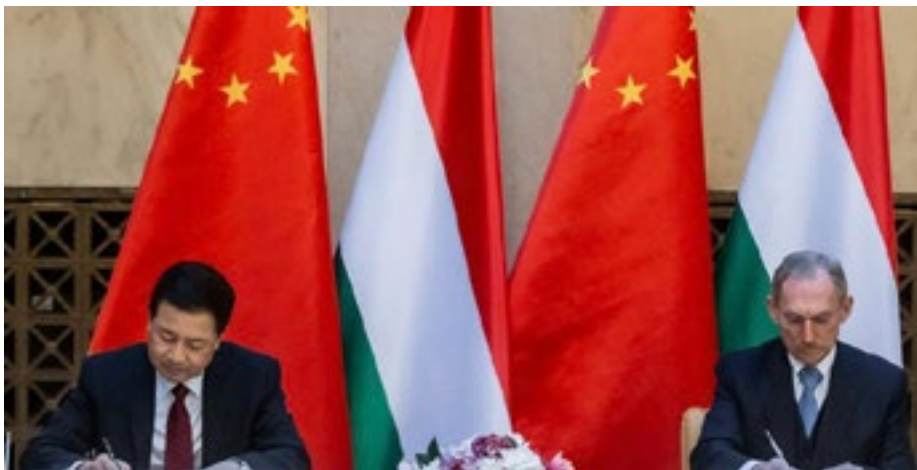
Okrem toho existuje vysoké riziko ohrozenia akejkolvek inej formy výmeny údajov týkajúcich sa bezpečnosti, ku ktorým má prístup aj Maďarsko. To sa pravdepodobne týka aj NATO. Je zrejmé, že medzi NATO a policajnou činnosťou neexistuje žiadny bezprostredný vzťah. To však neznamená, že medzi nimi neexistujú žiadne styčné body (21). V každom bode,

kde dochádza k prieniku medzi NATO, policajnou činnosťou a Maďarskom, bude existovať vysoké riziko prístupu Číny.

Vo všeobecnosti je zrejmé, že oficiálne pôsobenie čínskej polície v členskom štáte NATO so zakotvenou špionážou činnosťou bude predstavovať riziko pre bezpečnostné údaje súvisiace s NATO.

3. ĽUDSKÉ PRÁVA OBČANOV EÚ, NAJMÄ V SÚVISLOSTI S PRÁVOM NA SÚKROMIE

V článku 45 ods. 1 a 2 GDPR sa uvádza: „1. Prenos osobných údajov do tretej krajiny alebo medzinárodnej organizácii sa môže uskutočniť, ak Komisia rozhodla, že daná tretia krajina, územie alebo jeden



17. <https://www.propublica.org/article/how-beijing-chinese-mafia-europe-protect-interests>

18. <https://pulitzercenter.org/stories/gangsters-money-and-murder-how-chinese-organized-crime-dominating-oklahomas-illegal-medical>

19. <https://www.brookings.edu/articles/chinese-crime-and-geopolitics-in-2024/>

20. <https://www.jpolicrisk.com/chinese-communist-party-cooperation-with-gangs-and-politicians-in-canada-book-review/>

21. <https://www.nspcoe.org/>



či viacero určených sektorov v rámci tejto tretej krajiny alebo daná medzinárodná organizácia zabezpečuje primeranú úroveň ochrany. 2 Takýto prenos si nevyžaduje žiadne osobitné povolenie.“

Čína nespĺňa takmer žiadnu z podmienok stanovených v článku 45 ods. 2 GDPR (ak by tak nebolo, prijala by rozhodnutie o primeranosti), čo vyvoláva otázku, či a ako budú policajti zamestnaní čínskym štátom schopní dodržiavať ustanovenia GDPR a ako budú chápať základné ľudské práva všeobecne uznávané v Maďarsku, konkrétne vrátane osobných práv a slobôd

.
A GDPR 45. cikk (2) bekezdésben felsorolt
Podľa článku 2 ods. 2 písm. d) sa GDPR nevzťahuje na spracúvanie osobných údajov, ak takéto spracúvanie vykonávajú

príslušné orgány na účely predchádzania trestným činom, ich vyšetrovania, odhalovania alebo stíhania alebo na účely výkonu trestných sankcií vrátane ochrany pred ohrozením verejnej bezpečnosti a predchádzania tomuto ohrozeniu. Ani Európska únia teda neupravuje, ako členské štáty spravujú a spracúvajú údaje v súvislosti s presadzovaním práva, čo vyvoláva ďalšiu otázku, t. j. ako bude Čína zasahovať do práce maďarských policajných orgánov a súvisiaceho spracúvania osobných údajov občanov Maďarska a všetkých ostatných občanov EÚ s pobytom alebo tranzitom cez Maďarsko.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti je zrejmé, že pôsobenie čínskej polície v rámci maďarskej polície predstavuje vážne riziko pre ľudské práva občanov EÚ, najmä

pokiaľ ide o právo na súkromie. Najmä ak ide o občanov EÚ čínskeho pôvodu. Práve v tomto bode sa čínsky štátny dohľad môže rozšíriť na občanov EÚ.

Maďarská vláda uviedla, že čínska polícia nebude mať prístup ku kamerovým systémom v Budapešti ani na inom území Maďarska. Vzhľadom na prvky dohody, ktoré sa dostali na verejnosť, je však jasné, že toto vyhlásenie nie je možné v danej chvíli považovať za žiadnu záruku. Je totiž zjavné, že Čína má v Maďarsku politický vplyv, cez ktorý by mohla zatlačiť na Maďarsko, aby sa vzdalo používania kamerových systémov v momente, keď to bude Peking požadovať. Najmä vzhľadom na skutočnosť, že z toho, čo sa dostalo na verejnosť o tejto dohode vyplýva, že je otvorená a zahŕňa dokonca "výmenu osvedčených postupov".

Vo svetle toho, aká je prax v Číne, by to mohlo (podľa dohody) otvoriť dvere čínskemu prístupu ku všetkému, čo má k dispozícii maďarská polícia (napríklad ku kamerovým systémom). Navyše to naznačuje možnosť, že maďarská polícia je otvorená osvojeniu štandardných metód čínskej polície.

Nie je tiež neodôvodnené očakávať, že čínska polícia by sa mohla pokúsiť zasiahnuť, ak by maďarskí občania protestovali proti Číne (napríklad v súvislosti s porušovaním ľudských práv v Číne, ako je zaobchádzanie s Ujgurmi alebo kresťanmi v Číne). Rovnako nie je jasné, či by maďarská polícia skutočne zabránila čínskej polícii porušovať ľudské práva občanov EÚ.

4. A MAGYARORSZÁGON TARTÓZKODÓ KÍNAI ÁLLAMPOLGÁROK EMBERI JOGAI.

Vzhľadom na desivé výsledky Číny v oblasti porušovania ľudských práv jej vlastných občanov môžeme predpokladať, že čínska polícia by mohla mať problém s rešpektovaním ľudskej dôstojnosti čínskych občanov žijúcich v Maďarsku. Keďže nie sú jasné podrobnosti dohody medzi Maďarskom a Čínou, neexistuje žiadna právna záruka, že maďarskí policajti budú mať možnosť zasiahnuť, keď čínska polícia bude porušovať ľudské práva Číňanov s pobytom v Maďarsku.

Ak napríklad čínsky občan v Maďarsku bude navštevovať maďarský kostol, mohla by byť táto osoba vystavená riziku porušovania ľudských práv zo strany čínskej polície v Maďarsku vzhľadom na zaobchádzanie s kresťanmi v Číne. Prípadne, ak by sa čínsky občan pokúsil požiadať o azyl v Maďarsku, mohol by byť následne v Maďarsku zatknutý čínskou políciou.

Existuje tiež vysoké riziko, že čínska polícia bude prenasledovať čínskych občanov v prípade, že sa pokúsia uniknúť pred útlakom útekem do susedného členského štátu EÚ.

Toto sú príklady porušovania ľudských práv čínskych občanov v EÚ zo strany čínskeho režimu. Samotná skutočnosť, že Čína by mohla otvorene pokračovať v porušovaní ľudských práv na území EÚ, je hlboko znepokojujúca.

Okrem toho existuje možnosť, že tieto porušenia ľudských práv budú pokračovať aj voči iným pracovníkom v čínskych

továrňach na batérie, ktorí nie sú občanmi členskej štátu EÚ. Odhliadnuc od toho, že by to bolo samo o sebe dosť desivé, mohlo by to viesť k sťažnostiam a výzvam na pomoc EÚ zo strany krajín, ako je Bangladéš. EÚ by tak mohla byť donútená zapojiť sa do veľmi komplikovanej situácie. Vzhľadom na to, že Čína považuje všetkých Číňanov žijúcich v zahraničí za občanov Číny (aj keď sú občanmi EÚ), sú ohrození aj občania EÚ čínskeho pôvodu. Napríklad v Maďarsku by mohlo byť riziko únosu takýchto občanov EÚ čínskym režimom, keďže čínska polícia bude plniť príkazy z Pekingu.



Z analýzy štyroch bodov uvedených v tomto prehľade by malo byť zrejmé, že v dôsledku uvedenej bezpečnostnej dohody medzi Maďarskom a Čínou existuje vážne riziko pre ľudské práva občanov EÚ, ako aj občanov krajín mimo EÚ.

Okrem toho existuje vážne riziko pre bezpečnosť EÚ, ktoré vyplýva zo skutočnosti, že čínski policajti by mohli mať neobmedzený prístup do systémov EÚ (najmä do schengenského systému). Navyše veľmi pravdepodobné nasadenie čínskych spravodajských dôstojníkov v rámci čínskej polície vyslanej do Maďarska predstavuje riziko aj pre NATO.

Členské štáty EÚ, ako aj Komisia a Rada EÚ musia podniknúť závažné kroky, aby odradili Maďarsko od dodržiavania tejto bezpečnostnej dohody s Čínou. EÚ a členské štáty EÚ majú povinnosť chrániť svojich občanov, údaje svojich občanov, ako aj ľudské práva v Európe.

Samotná skutočnosť, že Čína môže získať neobmedzený prístup ku všetkým

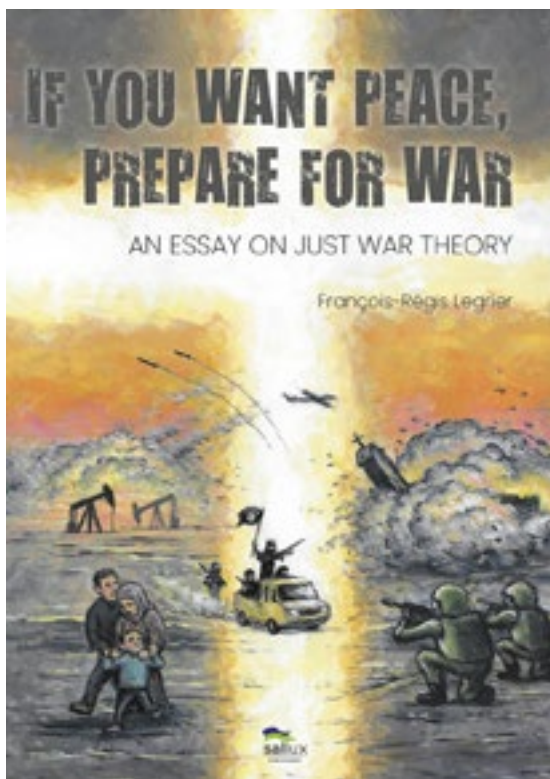
schengenským údajom a mať možnosť poslať tieto údaje do Číny, musí byť pre všetky zúčastnené strany presvedčivým dôvodom, aby začali čo najskôr konať.

Johannes de Jong

Výkonný riaditeľ

Sallux | Nadácia ECPM

HIRDETÉSEK VÁSÁROLJA MEG KÖNYVESBOLTUNKBAN: SALLUX.EU/BOOKSTORE



IF YOU WANT PEACE, PREPARE FOR WAR

Esej o spravodlivej vojne. Napísal François-Régis Legrier MA

ISBN: 978-94-92697-37-0

Táto kniha je komplexným výkladom klasickej doktríny „spravodlivej vojny“, siahajúcej až k svätému Augustínovi z Hippo a svätému Tomášovi Akvinskému, s dôrazom na tvrdenie, že tieto staroveké princípy obstáli v skúške času a mali by byť stále určujúce pre etiku vedenia vojny.

Kniha je v anglickom jazyku



TWO STATES FOR TWO PEOPLES?

The Palestinian-Israeli conflict, international law and European Union policy

ISBN: 978-94-92697-35-6

Politika EÚ týkajúca sa dvoch štátov v súvislosti s palestínsko-izraelským konfliktom zlyháva napriek polstoročiu intenzívneho úsilia EÚ, na ktoré sa vynaložili desiatky miliárd eur. Skutočnosť, že politika zlyháva, je nepríjemná, ale treba si ju priznať.

Druhé vydanie

Kniha je v anglickom jazyku

PÁČILO SA VÁM, ČO STE ČÍTALI?

PROSÍM, ZVÁŽTE MOŽNOSŤ DARU!

Váš dar má reálny dopad na európsku spoločnosť: každé euro darované spoločnosti Sallux prinesie dodatočnú dotáciu 19 eur od Európskeho parlamentu.

Darujte online alebo bankovým prevodom

Bankovým prevodom:

Rabobank Amersfoort

Referencia: dar Sallux

IBAN: NL75RABO 0153731095

BIC (SWIFT kód): RABONL2U

NEWSLETTER

Zaregistrujte sa na našej webovej stránke, aby ste boli informovaní o novinkách, podujatiach a publikáciách.

FOLLOW US ON SOCIAL MEDIA

ČO HOVORIA OSTATNÍ

„Spoločnosť Sallux nám poskytla významnú a veľmi cennú podporu pri presadzovaní práv rodiny v Európe v Rade Európy, európskej inštitúcii s 27 členskými štátmi, ktorá rozhoduje o ľudských právach v Európe.“

Maria Hildingsson, bývalá riaditeľka FAFCE, Brusel



Od roku 2011 aktivity spoločnosti Sallux finančne podporuje Európsky parlament. Zodpovednosť za akúkoľvek komunikáciu alebo publikáciu spoločnosti Sallux v akejkoľvek forme a v akomkoľvek médiu nesie spoločnosť Sallux. Európsky parlament nezodpovedá za žiadne použitie informácií v nich obsiahnutých.

KON

Sallux | ECPM Foundation
Office room: 2.10
Koningin Wilhelminalaan 5
3818 HN Amersfoort
The Netherlands

+31 33 3040012

info@sallux.eu

www.sallux.eu

Towards a Relational Europe